

苏委办通报

第3期

中共苏州市委办公室

2018年3月19日

周乃翔同志 在全市基层党建检查调研座谈会上的讲话

（2018年3月16日）

今天，我们对全市基层党建工作进行一次专项检查调研，主要目的是深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想 and 党的十九大精神，对标习近平总书记视察江苏重要讲话精神，落实新时代基层党组织建设的新要求、新部署，进一步做好抓基层、打基础工作。座谈会前，我们到吴江、吴中、姑苏区的几个点去看了看，都很有代表性。总的感受是，我市的基层党建工作重点抓得准、内容抓得实，有特色、有亮点、有成效。

各级党委“一把手”是抓党建的第一责任人，要负总责，担负起第一责任。组织部长要根据职责分工，抓好份内之事。下面，

我就以提升组织力为重点、突出政治功能、落实好基层党建责任，进一步做好基层党建工作谈三点意见。

一、深刻领会新时代党建工作新要求，着力强化基层党组织政治功能

习近平总书记强调，党的基层组织建设制度改革着力点，是使每个基层党组织都成为坚强战斗堡垒，它的政治功能要充分发挥。这是加强新时代党的基层组织建设的“根”和“魂”。贯彻落实新时代基层党建工作新要求，首要的就是坚持基层党组织的政治定位不能偏，政治功能不能弱，战斗堡垒不能垮。

一是坚持用习近平新时代中国特色社会主义思想武装头脑、指导实践。习近平新时代中国特色社会主义思想是马克思主义中国化的最新成果，是党的十八大以来党和国家事业取得历史性成就、发生历史性变革的根本的理论指引。用习近平新时代中国特色社会主义思想武装头脑、指导实践，是当前必须着力抓好的重大政治任务。要全面系统掌握领会习近平新时代中国特色社会主义思想的科学体系、精神实质、实践要求，把学习习近平新时代中国特色社会主义思想同马克思主义基本原理和党的基本理论结合起来，同党的奋斗历史特别是十八大以来的伟大实践结合起来，同习近平总书记对党、国家、人民前途命运的使命担当和博大情怀结合起来，同深入学习领会十九大报告、新党章以及《习近平谈治国理政》第一卷、第二卷结合起来，全面消化吸收，真正做到融入信仰、铸入灵魂。要按照中央和省委、市委统一部署，扎

实开展“不忘初心、牢记使命”主题教育，打好“深学、细做、实改、抓常”组合拳，持续推进“两学一做”学习教育常态化制度化，扎实抓好党员干部教育培训，提升党员干部理想信念和党性修养，推动习近平新时代中国特色社会主义思想入脑入心。要注重理论联系实际，把学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想与加强基层党组织建设和解决群众关心的实际问题结合起来，通过不断从习近平新时代中国特色社会主义思想宝库中汲取智慧和力量，努力破解工作中的难题和思想上的困惑，积极响应群众期盼，不断开创苏州基层党建工作新局面。

二是始终把政治建设摆在首位，进一步树牢“四个意识”、坚定“四个自信”。党的十九大报告把政治建设纳入党的建设总体布局，摆在统领地位和首要位置，政治建设作为党的建设的“纲”和“本”，决定着党的建设的方向和效果，抓住了政治建设，就抓住了党的建设的根本。要坚持旗帜鲜明讲政治，牢固树立“四个意识”，坚定“四个自信”，进一步增强忠诚核心、拥戴核心、维护核心、紧跟核心的自觉性坚定性，坚决维护习近平总书记在党中央和全党的核心地位，始终在政治立场、政治方向、政治原则、政治道路上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致，维护党中央权威和集中统一领导。要坚决贯彻中央政治局关于加强和维护党中央集中统一领导《若干规定》精神，进一步尊崇党章，确保中央和省委各项决策部署在我市不折不扣得到落实。要充分认识抓基层党建就是讲政治，抓基层党建就是推动业务工作，以

一切工作到支部为导向，认真贯彻落实《关于新形势下党内政治生活的若干准则》，细化落实加强党内政治生活实施细则，严格执行“三会一课”等基本制度，以严肃党内政治生活为着力点推进政治建设。特别是对于基层来说，群众看我们党，首先是看基层干部和党员，做事情、考虑问题、言谈举止都代表着党的形象，群众都会看在眼里、记在心里，这个方面我们还是要下大力气抓、持续抓、抓到底，真正做到知行合一。

三是强化党对一切工作的领导，进一步发挥好党的领导核心作用。党的十九大报告强调，党政军民学，东西南北中，党是领导一切的。十三届全国人大一次会议通过了中华人民共和国宪法修正案，把“中国特色社会主义最本质的特征是中国共产党领导”载入宪法总纲，为坚持和加强党的全面领导提供了根本制度保障，深刻揭示了中国共产党领导与中国特色社会主义之间的内在统一性。高票通过的宪法修正案顺应了党和人民事业发展要求，体现了党的主张和人民意志的高度统一，反映了全党全军全国各族人民的共同愿望和心声，我们苏州的党员群众是完全赞同和衷心拥护的。我们要站在新时代坚持和发展中国特色社会主义的全局高度，在基层工作中不断强化党组织把方向、管大局、作决策、保落实的作用，确保党对一切工作的领导在基层落实落地。

二、准确把握新时代党建工作新任务，全面提升基层党组织组织力

习近平总书记选择把江苏作为十九大之后首次离京视察的第

一站，总书记在视察时强调，要强化基层党组织职能，把基层党组织建设成为宣传党的主张、贯彻党的决定、领导基层治理、团结动员群众、推动改革发展的坚强战斗堡垒。这是中央基于新时代的新形势新挑战，对基层党组织提出的新任务、新目标、新要求，鲜明指出了新时代党的基层组织应担负什么样的职责、完成什么样的任务、发挥什么样的作用、建成什么样的组织等问题，为建设好党的基层组织指明了方向、提供了遵循。

一是要积极宣传党的主张。具体来说，就是要把党中央的精神传递到最基层，使党的意志、党的声音、党的要求传达到基层，变成党员、群众的行动和力量。苏州作为全省改革开放的最前沿地带，海内外关注度非常高，我们面临的情况也就更为复杂，特别是在基层党的建设方面：正面声音如果不响亮，各种负面声音就会甚嚣尘上；党的色彩不鲜明，其他杂色就会乱花迷眼。去年底，市里专门下发了加强基层党组织阵地建设的通知，要求利用村、社区、企业、机关事业单位宣传橱窗、活动中心、服务大厅等阵地，悬挂和张贴习近平总书记系列重要讲话原文和党的十九大精神，特别是把总书记关于农村工作、社区工作以及新兴领域工作等一系列最新的指示要求上网、上屏、上墙，让党的声音传达到千家万户。今天，我们看的几个点，做得就很好。今年我们要以“海棠花红”阵地群建设为抓手，全面推进基层阵地标准化建设。市一级也很有必要建一个综合性的党建阵地，同时，要加快建设市级机关党员服务中心，更好地形成苏州党建阵地体系。

各级党委书记都要重视这件事，经常到村、社区、企业、机关、学校等基层阵地去看看、去推进，帮助他们来完善，进一步凸显基层同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致，体现党的十九大精神和党中央最新要求。

二是要坚决贯彻党的决定。就是要按照党的路线方针政策办事，坚决执行上级和本级党组织决策部署，并结合实际，创造性开展工作。党的基层组织是党在社会基层组织中的战斗堡垒，是党的全部工作和战斗力的基础。习近平总书记在参加十三届全国人大一次会议重庆代表团审议时强调，中国特色社会主义大厦需要四梁八柱来支撑，党是贯穿其中的总的骨架，党中央是顶梁柱，基层党组织是基础，基础不牢、地动山摇。总书记讲得很形象、也非常深刻。实现党的领导，首先要靠制定正确的路线、方针、政策，而正确的路线、方针、政策的贯彻执行，则要靠各级党组织充分发挥作用来保证，最终要通过党的基层组织的大量工作，使之变为广大党员和群众的实际行动。只有基层党组织不折不扣地抓落实，党的各项惠民政策才能形成“闭合回路”，才能更好地为人民群众谋幸福。最近，中央已经对江苏开展巡视，巡视最重要的一点是政治巡视，基层党建工作也是一个重要方面，各地要对各项制度规定执行情况进行检查整改，要不折不扣地执行中央和省委、市委有关规定。

三是要扎实领导基层治理。就是要坚持政治领导、组织引领、能力引领、机制引领，把党的领导落实到基层治理中，以党的建

设贯穿基层治理、保障基层治理、引领基层治理。习近平总书记强调指出，共产党就是为人民谋幸福的，人民群众什么方面感觉不幸福、不快乐、不满意，我们就在哪方面下功夫，千方百计为群众排忧解难。各级党组织要始终坚持以人民为中心的发展思想，深刻认识和把握社会主要矛盾的变化，努力在提高保障和改善民生水平上下功夫、求突破。要聚焦问题深度调研，深入研究人民群众反映强烈的突出问题、城乡快速发展中遗留的历史问题、长期制约发展的“堵点”“痛点”问题，把情况搞透、把思路搞准、把举措搞实，力争早日破题。在这个方面，我们有不少好的做法，比如，探索法治型党组织建设，就是为了强化基层党组织领导依法治理的能力和广大党员干部的法治思维、法治意识，不断完善基层重大事务党组织决策机制等等，有效强化党组织对各类经济组织、自治组织的依法领导，这些成果要巩固好、深化好。

四是要持续团结动员群众。就是要保持党同人民群众的血肉联系，在深入群众中了解群众疾苦和诉求，在服务群众中解决群众困难和问题，在引领群众中成为“主心骨”和“领路人”。我们常说，“村看村、户看户，群众看党员，党员看支部”。这一点，不光农村、社区是这样，我们的新兴领域做得也很好。苏州有4万多个基层党组织，55万多名党员，这是我们的宝贵组织资源和组织优势，我们要全面推广“行动支部工作法”，在行动一线建支部、让支部到一线行动，让党支部在宣传群众、组织群众、凝聚群众、服务群众中唱主角，引领和感召广大群众自觉听党话、跟党走。

五是要创新推动改革发展。就是要将基层党的建设融入中心工作，不搞“两张皮”，要有党的建设方面的载体和抓手，来有效推动和保证各项改革发展任务落实落地。吴中区横泾街道上林村发展得很快，村集体收入十年翻了近十倍，这其中村党委的作用发挥很关键，他们以党建为引领，强化治理、强村富民，带领群众实现了“幸福上林梦”，总结的党建引领乡村振兴“上林模式”体现了一些新时代内涵。前不久，市委、市政府印发了《十二项三年行动计划（2018—2020年）》，为苏州未来三年发展明确了“任务书”、制定了“施工图”，全市各级党组织要围绕这些任务，持续深化“五个先锋行动”，即农村党建富民先锋、社区党建和谐先锋、“两新”党建活力先锋、机关党建清廉先锋和国企党建强企先锋，坚持把党建工作和中心工作一起谋划、一起部署、一起考核。要按照省委娄勤俭书记提出的要求，坚持系统化思维、注重规律性把握，努力展现发展的创新性、探索性、引领性，更好地发挥对全省发展的示范作用。

三、进一步完善新时代党建工作新机制，压紧压实基层党建工作责任

党的基层组织是推动党中央决策部署贯彻落实的“神经末梢”和“执行终端”。要重点围绕有人管事、有钱办事、有场所议事来压实责任、优化环境，确保“块”上统得起、兜得住，“条”上抓得实、深到底。

一是要坚持“书记抓、抓书记”。对各级党委（党组）及其主

要负责同志来说，抓好党建就是最大的主业、最大的政绩，不仅要
对党建工作把握方向、总体谋划、统筹协调，更要亲力亲为、靠前
指挥、层层传导压力。各级党组织班子成员要履行好分管领域的党
建工作责任，推动党建工作真正抓具体、抓深入。要带头开展调查
研究，带头实施“书记项目”，做到对党建工作真了解情况、真研
究问题、真解决困难。要狠抓工作落实，干事情，要有一种持之以
恒的态度和一股锲而不舍的韧劲，以“钉钉子精神”真正推进工作
落实到位。要突出典型示范引领，注意挖掘、总结、提炼和推广基
层的创新创造。要按照习近平总书记在十三届全国人大一次会议山
东代表团审议时强调的“打造千千万万个坚强的农村基层党组织、
培养千千万万名优秀的农村基层党组织书记”的要求，培养更多优
秀的、年轻的基层典型，不断提振基层干部的精气神。

二是要加强基层基础保障。“不解决桥或船问题，过河是句空
话。”大家要掌握这种工作方法，各类资源配置要向基层和基础工
作领域倾斜，确保基层党组织和广大干部有资源、有能力为群众
服务。去年，我在“六个一”基层走访调研中，跑了不少村，也
跑了不少人家，总体看基层党组织是保障有力的，但基层基础建
设还需进一步加强。重点要围绕有人干事，选优配强基层党组织
带头人队伍，加快建立基层专职党务工作者队伍，确保党建工作
有人管、有人抓。要围绕有钱办事，进一步完善以财政投入为主
的稳定的党建经费保障制度，确保党组织行动有资源、服务有底
气。要围绕有场所议事，注重建设，加强管理，提高综合利用效

益，真正建成集多种功能于一体的党员之家。

三是要突出整体推进。基层党建工作是一个由多要素集聚而成的有机整体，要强化“一盘棋”思想，注重系统谋划、整体推进。要进一步均衡不同层次、不同行业的基层党建发展，提高组织建设标准化、规范化。要充分发挥各级党委作用，加强纵向沟通、横向合作，形成党委抓基层党建而不仅仅是组织部门抓基层党建的鲜明导向。要善于联合与自身工作联系紧密的部门，整合各类党建要素资源，实现事半功倍效果，让苏州基层党建工作中的“盆景”成为更多的“风景”。

下面，我就做好今年全市基层党建工作，再强调四个重点方面。一要深入开展“不忘初心、牢记使命”主题教育。要按照中央和省委、市委的统一部署，精心谋划推进主题教育，通过开展“初心寻访”系列活动，强化党员仪式教育等活动，教育引导党员干部悟初心、守初心、践初心，更加自觉地为实现新时代党的历史使命不懈奋斗。二要加强基层支部标准化规范化建设。要持续推进“两学一做”学习教育常态化制度化，严格落实“三会一课”、民主评议党员、党员领导干部参加双重组织生活等基本制度。

“智慧党建”记实平台是对支部建设进行信息化管理的有效手段，各级组织部门要牵头做、抓紧做，加快开发和运用。三要大力实施“新时代新接力”带头人培养计划。这一点非常重要，我们苏州的党建特别是基层党建，能有今天这样的局面，产生很多好的典型，形成好的成效，反映在我们经济建设社会建设及其他各项

建设上，重要的一点是我们有好的带头人。要结合今年的“先锋工程”评选，分领域分层次建设全市党建人才库，命名、宣传一批新时代的基层典型，并进一步完善村、社区等基层党组织书记激励保障措施。同时，要抓实基层专职党务工作者队伍建设，出台相关办法，加大专职党务工作者的配备力度，每个镇（街道）、村（社区）、区域党建工作站都要有专职党务工作者。在基层干部教育培训方面，“县委书记论坛”的做法比较好，各地也可开展“村书记论坛”，来推广好的经验。要进一步加强对村书记的培训，在理论上突出习近平新时代中国特色社会主义思想 and 党的十九大精神的学习，同时要抓好实践的历练和提高。四要提升新兴领域“两个覆盖”质量。要以高层次创新创业人才企业、互联网企业、枢纽型社会组织为重点，以国家级特色商业街、亿元以上市场、重点商务楼宇以及国家级众创空间为重点载体，开展好“百日攻坚行动”，专项推进新兴领域党建工作，切实提高党的组织和党的工作覆盖水平。姑苏区的拉瓦锡谷众创空间，就是一个很好的案例，他们以抓党建来推动科技创新，值得借鉴推广。

同志们，我们要深入贯彻落实习近平新时代中国特色社会主义思想 and 党的十九大精神，全面落实新时代基层党组织建设新部署新要求，推动基层建设全面进步、全面过硬，让党的旗帜在每个基层阵地高高飘扬，以高质量党建工作引领推动苏州高质量发展，为苏州勇当“两个标杆”、落实“四个突出”、建设“四个名城”，争做“强富美高”新江苏建设先行军排头兵做出新的更大贡献。

